

ПРОТОКОЛ № 3

внеочередного заседания Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики

г. Ижевск

04 мая 2023 г.

Члены Общественного совета:

- Вахрушев Александр - председатель СПК-Колхоз «Заря» муниципальное образование «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»
Васильевич
- Володин - директор ООО «Экоферма «Дубровское» муниципальное образование «Город Ижевск»
Константин Олегович
- Ворончихина Светлана - председатель СПК «Ленин сюрес» муниципальное образование «Муниципальный округ Игринский район Удмуртской Республики»
Анатольевна
- Замина - заместитель начальника отдела комплексного развития АПК ООО «КОМОС ГРУПП»
Елена Александровна
- Ишамов - вице председатель Удмуртского регионального отделения «Опора России»
Алексей Юрьевич
- Назаров - председатель Удмуртской республиканской организации Профсоюза работников агропромышленного комплекса РФ
Павел Евгеньевич
- Пестерев - директор ООО «Западный» муниципальное образование «Муниципальный округ Селтинский район Удмуртской Республики»
Александр Владимирович
- Чернышева - глава КФХ, муниципальное образование «Муниципальный округ Завьяловский район Удмуртской Республики»
Ольга Васильевна
- Малышева Светлана - Председатель Общественной палаты Удмуртской Республики
Анатольевна

Присутствовали:

- Абрамова Ольга - заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики
Викторовна
- Юдин Михаил - министр сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики
Владимирович

Шавшукова Наталья
Евгеньевна

заместитель министра сельского хозяйства и
продовольствия Удмуртской Республики

Чеботарева
Марина Юрьевна

- заместитель начальника отдела развития кадрового
потенциала АПК, мобилизационной работы и
документационного обеспечения Министерства
сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской
Республики

Повестка внеочередного заседания:

1. Рассмотрение замечаний и предложений, поступивших к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике» (в рамках процедуры ОРВ).

Докладчик: Шавшукова Наталья Евгеньевна, заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики.

(Время доклада - 10 минут, обсуждение - 20 минут).

Рассмотрев вопрос повестки внеочередного заседания и заслушав доклад, Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики **РЕШИЛ:**

Принять решения по пунктам Приложения к настоящему протоколу, который является неотъемлемой частью настоящего Протокола, следующим образом:

1. Проголосовали: «ЗА» - 8, «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 1.

Решение принято большинством голосов.

2. Проголосовали: «ЗА» - 9, «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Решение принято единогласно.

3. Проголосовали: «ЗА» - 8, «ПРОТИВ» - 1; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Решение принято большинством голосов.

4. Проголосовали: «ЗА» - 9, «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Решение принято единогласно.

5. Проголосовали: «ЗА» - 9, «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Решение принято единогласно.

6. Проголосовали: «ЗА» - 9, «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0.

Решение принято единогласно.

Председатель

Секретарь



К.О. Володин

Е.А. Замина

Приложение
к протоколу № 3 от 04.05.2023

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком участников обсуждения	Комментарии разработчика
Замечания и предложения, поступившие к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике» (далее – проект постановления, Положение)				
1.	Терентьева Юлия Викторовна 24.04.2023 16:50	1.1) Полагаю, что включение пунктом 2 постановления Правительства УР периода действия подпунктов 1-3 пункта 3 Положения экономически необоснованно, так как в первую очередь, государственная поддержка агропромышленной отрасли направлена на стимулирование развития сельхозтоваропроизводителей, а не на экономии регионального бюджета. Субсидии, указанные в подпунктах 1-3 пункта три Положения всегда были наиболее востребованы АПК, и в данном случае абсолютно непонятно чем руководствовался разработчик проекта, по указанному выше вопросу.	Не принимается	1.1) Согласно распоряжению Правительства УР от 15.02.2016 № 102-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по увеличению валового производства молока в Удмуртской Республике на 2016 - 2020 годы» к 2020 году Удмуртская Республика планировала достичь валового надоя 1 миллион тонн молока, но в указанный срок цель была не достигнута, в связи с чем принято решение о продлении мер государственной поддержки в рамках реализации постановления Правительства УР от 15.03.2013 № 102 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» до 1 января 2024 года. К концу 2023 года запланировано увеличение валового надоя молока по всем категориям хозяйств республики до 1006 тысяч тонн молока, исходя из надоя за 3 месяца текущего года, составившего по всем категориям хозяйств 244 702,9 тонн, что выше на 6,6% к уровню прошлого года, активный сектор экономики

				<p>держит рост 7,3%.</p> <p>С 2016 по 2022 год субсидии представлены на 154 вновь построенных животноводческих объекта для содержания коров, 33 реконструированных животноводческих объекта, 27 единиц приобретенных комплектов специализированного оборудования для доения коров в доильном зале и 3 комплекта оборудования для кормового центра.</p> <p>Считаем целесообразным продолжить субсидирования на данные направления (подпункте 1-3 пункта 3 Положения).</p> <p><i>Пункт 2 Положения звучит следующим образом «2. Установить, что с 1 января 2024 года субсидии на цели, указанные в подпунктах 1 – 3 пункта 3 Положения, не предоставляются.»</i></p> <p><i>В подпункте 1-3 пункта 3 указаны следующие субсидии:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - субсидия на строительство; ; - субсидия на реконструкцию; - субсидия на строительство элевера.
2.	Терентьева Юлия Викторовна 24.04.2023 17:22	2.1) Согласно пункту 2.5. сводного отчета к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике»: «2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства	Принимается частично	<p>2.1) Подготовлены изменения в Сводный отчет, а именно: слова в абзаце 3 Сводного отчета «наращивания маточного поголовья крупного рогатого скота» заменить на слова «обновление основных фондов и модернизации производства».</p> <p>Таким образом, текст Сводного отчета не будет противоречить пункту 2 Положения.</p> <p>Тем не менее, с 2024 года запланировано оказание государственной поддержки путем субсидирования приобретенного специализированного оборудования для доильных залов, комплекта оборудования для кормового</p>

		<p>государства:</p> <p>- Отсутствие государственной поддержки по данному направлению снизит темпы наращивания маточного поголовья крупного рогатого скота и вследствие чего, приведет к не достигнуто объемов производства молока до 1 млн. тонн к 2024 году"</p> <p>Между тем, пунктом 2 Постановления, по необоснованным причинам, с 2024 года возможность субсидирования трех направлений (подпункты 1-3 пункта 3 Положения) исключается.</p>		<p>центра и иных видов оборудования (в зависимости от объемов лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в законе о бюджете УР на 2024 год по настоящему направлению). Исключение субсидирования на строительство и реконструкцию не изменит темп роста производства молока, ожидаемый рост сохранится на уровне 4% в течение 5 лет ежегодно.</p> <p>Предоставление субсидий на строительство и реконструкцию в соответствии с действующим Положением запланировано завершить в 2023 году по объектам, введенным в эксплуатацию в 2022 году.</p>
		<p>2.2) нам с 2024 года не потребуются наращивать темпы производства молока в Удмуртской Республике.</p> <p>В данном случае, наличие в пункте 2 Постановления такого условия, противоречит самой цели наличия такого нормативного правового акта в регионе, либо региональное правительство таким условием ухудшает положение агропромышленной отрасли нашего субъекта.</p>	Не принимается	<p>2.2) Пунктом 2 проекта постановления определен срок, в соответствии с которым с 1 января 2024 года субсидии на цели, указанные в подпунктах 1 – 3 пункта 3 Положения, предоставляются не будут.</p> <p>По состоянию на текущую дату, лимиты бюджетных обязательств 2024 года на реализацию мероприятий по рассматриваемому направлению не запланированы. Предполагается введение нового вида поддержки, направленного на обновление оборудования и модернизацию производства, которая будет иметь другие цели и задачи.</p>
3.	Терентьева Юлия Викторовна 24.04.2023 16:55	<p>3.1) Полагаю, что установлением разных требований к критериям отбора получателей субсидий, установленных подпунктом "б" пункта 6 Положения, нарушаются не только нормы бюджетного, но и нормы антимонопольного законодательства.</p>	Принимается частично	<p>3.1) За счет сохранности поголовья коров на 1 января текущего финансового года, хозяйство подтверждает стабильность и что сможет выполнить прирост производства молока за текущий финансовый год по отношению к среднему объему производства молока (тонн) за последние 5 лет.</p>

				<p>Подпункт «б» пункта 6 будет изложен в новой редакции:</p> <p>«б) обеспечение на 1 января текущего финансового года сохранности поголовья коров по отношению к уровню на 1 января отчетного финансового года (за исключением заявителей, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и (или) проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота в отчетном финансовом году);».</p> <p><i>Подпункт «б» пункта 6 Положения звучит следующим образом:</i></p> <p>«б) обеспечение на 1 января отчетного финансового года сохранности поголовья коров по отношению к уровню на 1 января года, предшествующего отчетному финансовому году (за исключением заявителей, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в предшествующем отчетному финансовому году, и заявителей, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и (или) проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота в отчетном финансовом году);».</p>
4.	Терентьева Юлия Викторовна 24.04.2023 17:05	4.1) Противоречит подпункту 5 пункта 1 распоряжения Правительства УР от 18.04.2023 № 280-р, поскольку в Положении отсутствует информация обязательная для включения в нормативные правовые акты.	Не принимается	<p>4.1) Указанная норма противоречит разработанной Министерством финансов Российской Федерации методике подготовки нормативных-правовых актов, регулирующей государственную поддержку, а также ухуждает возможность сельскохозяйственных товаропроизводителей получения государственной поддержки.</p>

	<p>4.2) ПЛЮС!!!! Его нельзя принимать в текущий период, поскольку пропущен двух месячный срок для принятия таких нормативных правовых актов, установленных частью 7 статьи 7 ЗАКОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 30 июня 2011 года № 31-РЗ «О развитии сельского хозяйства в Удмуртской Республике».</p> <p>Либо принимать, но со сроком действия всего нормативного правового акта с 01.01.2024!</p>	<p>Не принимается</p>	<p>4.2) Постановления Правительства Удмуртской Республики, утверждающие Положения и порядок предоставления в Удмуртской Республике субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, являются нормативными правовыми актами неоднократного применения, то есть норма права не теряет силу после однократного применения, а действует постоянно и рассчитана на реализацию всякий раз, когда наличие обстоятельства, предусмотренные данной нормой. Таким образом, в 2023 году продолжают действовать постановления Правительства Удмуртской Республики, принятые ранее.</p> <p>На сегодняшний день постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 мая 2016 года № 185 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике» действует в редакции от 23.06.2020.</p> <p>Проект постановления, подготовленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, предусматривает новую редакцию Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике, которая подготовлена в целях приведения Положения в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам -</p>
--	--	-----------------------	---

				<p>производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».</p> <p>Таким образом, нарушения срока принятия нормативного правового акта Правительства Удмуртской Республики, установленного частью 7 статьи 7 закона Удмуртской Республики от 30 июня 2011 года № 31-РЗ «О развитии сельского хозяйства в Удмуртской Республике», не допущено.</p> <p><i>Подпункту 5 пункта 1 распоряжения № 280-р звучит следующим образом</i></p> <p><i>«5) до 1 июня 2023 года включить в нормативные правовые акты о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, принятые в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, условие о предельном размере субсидии в объеме, не превышающем 50 процентов от суммы уплаченных такими юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг налогов в консолидированный бюджет Удмуртской Республики за год, предшествующий году получения субсидий.</i></p>
--	--	--	--	---

				<p>Пункт 20 проекта Положения: «Размер предоставляемой заявителю субсидии, определенный в соответствии с подпунктами 1 – 5 пункта 19 настоящего Положения, не может превышать размера его фактических затрат, определенных как сумма его расходов из числа предусмотренных соответственно в подпунктах 1 – 5 пункта 3 настоящего Положения без учета налога на добавленную стоимость.»</p> <p>Для заявителей, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.»</p>
5.	Терентьева Юлия Викторовна 24.04.2023 17:03	<p>5.1) Будет ли работать в такой редакции нормативный правовой акт, в связи с тем, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия УР не обладает в текущий момент соответствующими квалифицированными кадрами, в том числе по вопросам проведения проверки документов по строительству объектов?</p> <p>5.2) Прошу Правительство УР перед принятием данного проекта официально получить позицию Министерства сельского хозяйства и продовольствия УР о возможности реализации им норм данного Положения именно в текущем году, в связи с наличием обстоятельств, указанных в первом вопросе, поскольку нет смысла принимать данный проект, в случае невозможности его применения</p>	Не принимается	<p>5.1) Данный вопрос не относится к тексту представленного проекта Постановления.</p> <p>5.2) Данный вопрос не относится к тексту представленного проекта Постановления.</p>

	непосредственно уполномоченным органом исполнительной власти УР.		
6. Терентьева Юлия Викторовна 24.04.2023 17:08	6.1) Внести в подпункт «ж» пункта 11 Положения следующие изменения: - заменить «на строительство» на «по строительству» 6.2) Внести в пункт 6 Положения изменения, согласно пункту 2 Постановления.	Принято	6.1) «по строительству»
		Не принимается	6.2) Пунктом 6 проекта Положения установлены критерии отбора получателей субсидии, пунктом 2 Постановления устанавливается срок предоставления субсидии по некоторым направлениям. В соответствии с пунктом 58 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (ред. от 2021 года) внесение в основной законодательный акт правовых норм временного характера не допускается.