

Заключение по оценке регулирующего воздействия
к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики
«Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на оказание
несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в
области растениеводства» (далее - проект постановления)

I. Описание проблемы, на решение которой направлено государственное регулирование.

Государственное управление агропромышленного комплекса в Российской Федерации осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы.

В целях применения комплексного подхода по сбалансированному решению экономических, социальных, экологических и инфраструктурных проблем развития сельских территорий принята государственная программа Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 марта 2013 года № 102 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы.

В процессе государственного управления агропромышленного комплекса органами государственной власти Удмуртской Республики используются инструменты программно-целевого управления: республиканские и ведомственные программы.

В связи с присоединением России во Всемирную торговую организацию ранее принятые меры прямой государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий на компенсацию части затрат на приобретение различных материальных ресурсов, в том числе на минеральные удобрения и средств защиты, горюче-смазочных материалов противоречили правилам этой международной организации. В связи с этим Госпрограммой на 2013-2020 годы предусмотрен новый механизм поддержки – оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 52 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства. Реализация мероприятия направлена, на

повышение доходов сельскохозяйственного производства, повышения уровня экологической безопасности, на повышение плодородия и качества почв.

Государственная поддержка будет осуществляться в рамках Положения о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Данный проект постановления Правительства Удмуртской Республики предусматривает возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв. Субсидии предоставляются по ставкам на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, устанавливаемые приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики. Субсидии предоставляются в два этапа. Первый этап – до начала сельскохозяйственных работ, исходя из планируемых посевных площадей, второй этап – после завершения посевных сельскохозяйственных работ на основании статистического отчета «Сведения об итогах сева» под урожай текущего года форма № 4-СХ и 1 – фермер.

II. Обоснование соответствия проекта нормативного правового акта Удмуртской Республики описанной проблеме, принципам правового регулирования, а также целям и приоритетным задачам социально-экономического развития.

Данный нормативный правовой акт направлен на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей Удмуртской Республики отрасли растениеводства и не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону о бюджете Удмуртской Республики на текущий год и плановый период.

Программа направлена на решение основных приоритетных целей и задач социально-экономического развития Удмуртской Республики, в том числе:

увеличения производства и повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

сохранение рабочих мест и создание дополнительных рабочих мест, отвечающих требованиям безопасности труда;

привлечение в отрасль молодых специалистов.

III. Необходимость государственной поддержки отрасли растениеводства.

В связи с отменой прямого субсидирования на приобретение минеральных удобрений, ГСМ, обслуживания краткосрочных кредитов, субсидии будут направлены на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв. Данное направление будет способствовать повышению уровня

агротехники выращивания сельскохозяйственных культур, увеличения доходности сельскохозяйственного производства и уровня интенсивности использования посевных площадей, т.е. выхода продукции в зерновых единицах.

IV. Консультации.

Проект постановления, уведомление о проведении публичных консультаций, пояснительная записка к проекту постановления были размещены на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики в период с 03 февраля по 17 февраля 2015 года.

Проведена публичная консультация в письменном виде с одним участником.

V. Ожидаемые результаты, риски и ограничения государственного регулирования.

Реализация мер государственной поддержки в рамках принятого постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», должна стимулировать увеличение производства и способствовать снижению себестоимости сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий. Колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и объемы их производства, что может существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность.

Возможность усиления социальной непривлекательности сельской местности, увеличения разрыва между уровнями жизни города и села создает серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности, что, в свою очередь, провоцирует нехватку трудоспособного населения, и ставит под угрозу реализацию программ развития аграрного сектора.

Принятие данного Положения позволит обеспечить софинансирование с федеральным бюджетом по предоставлению государственной поддержки в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В связи с недофинансированием из бюджета Удмуртской Республики, возможно невыполнение принятых целевых показателей (индикаторов) Государственной программы «Развитие сельского хозяйства регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы.

V. Реализация государственного регулирования и последующий мониторинг.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики:

обеспечивает реализацию Госпрограммы;

представляет отчет о реализации Госпрограммы в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики по установленным законодательствам формам и срокам;

осуществляет проведение мониторинга реализации Госпрограммы;

ежегодно формирует бюджетные заявки на бюджетные ассигнования из бюджета Удмуртской Республики и в установленном порядке представляет их в Министерство экономики Удмуртской Республики.

Первый заместитель министра



А.В. Стрелков

Отчет по результатам публичных консультаций,
 проведенных в целях оценки регулирующего воздействия
 по проекту постановления Правительства Удмуртской Республики
 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на оказание
 несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в
 области растениеводства»

1. Общие сроки проведения публичных консультаций:

"03" февраля 2015 года - "17" февраля 2015 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством электронной почты	03 февраля 2015 года - 17 февраля 2015 года	0
2.	Сбор мнений участников публичных консультаций в письменном виде	03 февраля 2015 года – 17 февраля 2015 года	1

Приложение № 1
 к отчету по результатам публичных
 консультаций, проведенных в целях оценки
 регулирующего воздействия
 по проекту постановления
 Правительства Удмуртской Республики
 «Об утверждении
 Положения о предоставлении
 субсидии на оказание несвязанной поддержки
 сельскохозяйственным товаропроизводителям в
 области растениеводства»

Свод замечаний и предложений
 по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий (позиция регулирующего органа)
-------	-------------------------------	---	--

1.	<p>6.1 Указать, что субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности с/х производства, повышение плодородия и качества почв без налога на добавленную стоимость</p>	<p>Шутов А.В. депутат Государственного Совета Удмуртской Республики</p>	<p>Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства предоставляются на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение плодородия и качества почв из расчета на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур. Для получения субсидии подтверждающие документы на возмещение части затрат не запрашиваются, поэтому нет необходимости внесения изменения</p>
2.	<p>6.3 Какие конкретные затраты относятся к категории «затраты на повышение экологической безопасности сельскохозяйственного производства» и можно ли считать, например, затраты на строительство хранилища для помета или затратами указанной категории?</p>		<p>Под затратами на повышение экологической безопасности сельскохозяйственного производства предполагается получение экологически чистой растениеводческой продукции, выращиваемой на землях загрязненных тяжелыми металлами. Из атмосферы в почву поступает большая группа элементов (свинец, кадмий, хром, никель, медь и др.) содержащихся в выбросах промышленных предприятий, также источником загрязнения тяжелыми металлами является автотранспорт. Экологическим барьером на пути накопления токсикантов в почве и поступления их в растительную продукцию являются известковые удобрения, конкретно для почв Удмуртской Республики – это в первую очередь проведения известкования.</p>