

Протокол № 5

заседания Общественного Совета при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Совет)

г. Ижевск

14 июля 2017 года

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Представители Минсельхозпрода УР:

Шкарупа Е.И. - заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия УР;

Белоцерковская Т.С. - начальник отдела животноводства и племенного дела;

Петрова М.Б. - заместитель начальника отдела контрольной, мобилизационной работы и связей с общественностью;

Балакина И.О. – главный специалист-эксперт отдела животноводства и племенного дела.

Представители Минэкономики УР:

Нуриахметов В.Л. – начальник управления ОРВ;

Лопатина Ж.Г. – начальник отдела экономики АПК, торговли и оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления;

Романова Ю.Н. – заместитель начальника управления ОРВ экономики непродовольственной сферы, строительства, ЖКХ – начальник отдела ОРВ экономики, строительства, ЖКХ.

Члены Совета: Боткин О.И., Князев В.Г., Кропотин И.Н., Крылов Г.С., Митрофанова А.А., Наговицын В.И., Фатыхов И.Ш.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении поступивших в рамках публичных консультаций замечаний (предложений) по проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 мая 2016 года № 185 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике».

2. Об исключении из состава Общественного Совета отдельных членов по собственному желанию.

СЛУШАЛИ по 1 вопросу:

1. Шкарупа Е.И.: В целях проведения публичных консультаций Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики был размещен проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 мая 2016 года № 185 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по

достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике» (далее – проект Постановления) в государственной информационной системе Удмуртской Республики «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики. С данным проектом Постановления ознакомились 13 пользователей. В сроки, отведенные на проведение публичных консультаций, поступило 5 замечаний (предложений).

От Заминой Елены Александровны поступило 5 замечаний (предложений):

1) Актуальна ли проблема, на решение которой направлен проект акта? Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства?

Проблема актуальна, поэтому в рамках проведения мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике оказывается государственная поддержка строительства и реконструкции животноводческих помещений.

В настоящее время животноводческие здания молочного направления морально устарели и изношены. Строительство новых и реконструкция имеющихся животноводческих зданий, увеличение маточного поголовья является необходимым мероприятием по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике.

По замечанию (предложению) поясню:

В настоящее время животноводческие здания молочного направления морально устарели и изношены. Строительство новых и реконструкция имеющихся животноводческих зданий, увеличение маточного поголовья является необходимым мероприятием по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике.

2) Достигнет ли, на Ваш взгляд, принятие проекта акта тех целей, на которые оно направлено? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей? Если да, выделите их.

Рассмотрение проекта изменений, вносимых в постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 мая 2016 года №185 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике», невозможно отдельно от Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 13 июня 2017 года №258 (далее оба эти документа рассматриваются как проект).

Согласно пункту 1 проекта целью предоставления субсидий является создание условий для комплексного развития и повышения эффективности производства, конкурентоспособности отечественного молока. Однако, в проекте отсутствует требование об оснащении объекта соответствующим

оборудованием по уходу за животными, доильным и молочным оборудованием, отсутствие которого напрямую влияет эффективность производства, на качество и конкурентоспособность молока на рынке, что так же противоречит описанию предлагаемого регулирования «возможность строительства современных животноводческих зданий с применением передовых технологий в сельскохозяйственном производстве», отраженному в сводном отчете по проекту постановления.

Для оценки эффективности осуществления расходов бюджетных средств пунктом 13 проекта определен показатель сохранения получателем субсидии численности поголовья коров по состоянию на 1 число месяца обращения за субсидией в течение одного года со дня обращения заявителя за субсидией (показатель результативности), что абсолютно не соответствует поставленным в пункте 1 проекта целям и имеет отношение ко всем животноводческим помещениям сельскохозяйственного товаропроизводителя, а не только субсидируемого.

По замечанию (предложению) поясняю:

В рамках проведения мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 мая 2016 года № 185 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике» (далее - Положение), которое предусматривает возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию животноводческих зданий.

Подпрограммой «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы Удмуртской Республики, утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 марта 2013 года № 102 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрены мероприятия по обновлению технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, в связи с чем разработано и принято Постановление Правительства Удмуртской Республики от 23 марта 2015 года № 120 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на приобретение и модернизацию техники, оборудования предприятиям и организациям агропромышленного комплекса» предусматривает возмещение части затрат на приобретенное оборудование для первичной обработки, доения, охлаждения и транспортирования молока, машины и оборудование для ухода за животными и (или) очистки животноводческих помещений, и (или) подготовки навоза к использованию.

В соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 29.09.1997 № 68

«Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету сельскохозяйственной продукции и сырья» в сельскохозяйственной организации применяется отчет о движении скота и

птицы по форме СП-51 «Отчет о движении скота и птицы на ферме», который отражает наличие и движение животных на ферме за отчетный период. По форме СП-51 Учет животных ведется по половозрастным группам. Целью данного показателя оценки, является сохранение получателем субсидии численности поголовья коров в целом по сельскохозяйственной организации, а не в отдельно взятом животноводческом здании.

3) Каких положительных эффектов удастся добиться, в случае принятия проекта акта? По возможности, приведите количественные данные:

Снижение затрат отдельных товаропроизводителей на строительство (или) реконструкцию животноводческих помещений.

Массового положительного эффекта возможно добиться только при распределении государственной поддержки пропорционально понесенным затратам на строительство (или) реконструкцию животноводческих помещений в зависимости от выбранного конструктивного решения (сумма субсидии равнозначна как при строительстве объекта капитального строительства, построенного в соответствии с требованиями строительных норм и правил из качественных строительных материалов, так и при «шабашном» качестве строительства).

По замечанию (предложению) поясню:

Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике дает возможность всем сельхозтоваропроизводителям Удмуртской Республики начать строительство и реконструкцию животноводческих объектов, так как ставка субсидии предоставляется вне зависимости от типа строительства и (или) реконструкции и рассчитана исходя из понесенных затрат на 1 скотоместо.

4) Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты:

Подпункт 1 пункта 2 проекта предусматривает понятие животноводческого здания, как производственного здания для содержания и доения коров, однако, в соответствии с Методическими рекомендациями по технологическому проектированию ферм и комплексов крупного рогатого скота, утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 06 сентября 2010 года (РД-АПК 1.10.01.02-10) номенклатура производственных зданий и сооружений, примерный состав и площади помещений ферм и комплексов по производству молока могут состоять из стойлового помещения (привязное содержание) или помещения для содержания коров (беспривязное содержание); доильно-молочного блока (доильный зал с преддоильными и последоильными площадками, молочная моечная, помещение для холодильной установки, лаборатория); родильного отделения; телятника; зданий для молодняка; выгульно-кормовых дворов;

пункта искусственного осеменения, возникает вопрос: каким образом производить вычленение в одном инвентарном объекте, зарегистрированном в государственном реестре недвижимости под одним регистрационным номером, только площадей для содержания и доения коров?

Пункт 14 проекта предусматривает очередность заявителей в хронологической последовательности исходя из даты государственной регистрации права собственности на животноводческое здание. Однако, текстом проекта не предусмотрен единовременный прием документов в текущем году, что позволяет заявителю представить пакет документов на получение субсидии в любые сроки, устанавливаемыми информационным сообщением согласно пункта 6 проекта при наличии лимитов бюджетных обязательств. С учетом сроков рассмотрения пакетов документов согласно пунктам 22-24 проекта соблюдение очередности невыполнимо и разделение по пунктам 15 – 16 проекта требований к количеству документов, необходимых для получения субсидии, в зависимости от даты получения разрешения на строительство неправомерно, так как ставит отдельные предприятия в более выгодные в сравнении с другими сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими разведение КРС молочного направления, условия и создает предпосылки для недобросовестной конкуренции в нарушение требований Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подпункты 5,6 пункта 16 проекта истребуют у заявителя копии актов по унифицированным формам №КС-2 и №КС-3, однако с 1 января 2013 года формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению в соответствии с информацией Минфина России N ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", что нарушает права заявителей при использовании в учете других форм первичного учета стоимости и видов выполненных работ.

По замечанию (предложению) поясняю:

В соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса к заявлению на предоставление разрешения на строительство прикладываются материалы, содержащиеся в проектной документации, а именно проект предполагаемого строительства и (или) реконструкции, где указано количество скотомест. Субсидия предоставляется по количеству скотомест в животноводческом здании.

Прием документов устанавливается информационным сообщением, в котором указан срок приема документов. По истечении данного срока, будет определена хронологическая последовательность заявителей по дате государственной регистрации права собственности заявителя на животноводческое здание.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативно-правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим

лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» требуется подтверждение затрат. Данную норму необходимо было привести в соответствие до 1 июля 2017 года. В связи с этим сельхозтоваропроизводители, чьи объекты были построены (реконструированы) и введены до 1 июля 2017 года представляют пакет документов ранее определенный Положением о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 4 мая 2016 года № 185. После 1 июля 2017 года сельхозтоваропроизводители представляют перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты.

При проведении контрольных обмеров на объекте строительства и (или) реконструкции одними из представленных на рассмотрение документов являются формы КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат».

На сегодняшний день все первичные учетные документы являются необязательными, но в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «В случае, если законодательством Российской Федерации или договором предусмотрено представление первичного учетного документа другому лицу или в государственный орган на бумажном носителе, экономический субъект обязан по требованию другого лица или государственного органа за свой счет изготавливать на бумажном носителе копии первичного учетного документа, составленного в виде электронного документа.».

5) Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть.

Подпункт 1 пункта 16 проекта предусматривает строительство животноводческих зданий хозяйственным способом без учета наличия у заявителя допусков на работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в то время как все виды строительных работ, встречающихся в строительстве животноводческих зданий, отнесены к перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденному приказом Министерства регионального развития от 30.12.2009 №624. В соответствии с пунктом 1 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Учитывая финансовое состояние и кадровый потенциал сельскохозяйственных товаропроизводителей стоит понимать, что соответствующие допуски к работам у сельскохозяйственных

товаропроизводителей могут отсутствовать, а это влечет административные наказания в соответствии со статьей 9.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и неправомерность получения государственной поддержки.

Копии договоров, накладных (счетов-фактур, универсальных передаточных актов) на строительные материалы в соответствии с пунктом 16 проекта не отражают понесенные затраты на строительство объекта, а только лишь факт их приобретения для нужд хозяйства. Кроме того, не все приобретенные строительные материалы могут быть использованы только на строительство животноводческого помещения, но и на другие объекты сельскохозяйственного товаропроизводителя. Так же часть материалов для строительства могут быть произведены самим предприятием (песок, пиломатериалы и прочее). Для отнесения затрат на строительство капитального объекта необходимы бухгалтерские справки (оборотно-сальдовые ведомости) субсчета 3 «Строительство объектов основных средств» балансового счета 08 «Вложения во внеоборотные активы» согласно Плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н, и исполнительная документация (акты технических обследований при реконструкции, оценочные описи работ, акты на скрытые работы, журналы учета и производства работ, выполненных работ, авторского надзора и другие).

В подпункте 7 пункта 15 и подпункте 7 пункта 16.1. проекта предусмотрена копия акта контрольного обмера фактически выполненных работ в животноводческом здании, однако, в целях единого подхода к осуществлению строительного контроля не указано кем должен быть выдан данный акт, в каком составе комиссия и по какой методике (сплошной или выборочной, с использованием инженерной проверки документов или проверка документов с выездом на объект с использованием измерительных инструментов или без их использования) должны быть проведены контрольные обмеры зданий в целях фактического подтверждения произведенных затрат на строительство или реконструкцию.

По замечанию (предложению) поясню:

С 1 июля 2017 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ статья 55.8 излагается в новой редакции:

«55.8. Право члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства».

Допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства исключен.

В соответствии с пунктом 16 проекта Постановления копии договоров, накладных (счетов-фактур, универсальных передаточных документов) подтверждают получение заявителем строительных материалов. Документом подтверждающим фактически произведенные затраты на строительство и (или) реконструкцию животноводческого здания является акт контрольного

обмера фактически выполненных работ в животноводческом здании, утвержденный постановлением Правительства Удмуртской Республики от 16 октября 2006 года № 111 «Об утверждении Положения о порядке проведения контрольных обмеров на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта, финансируемых за счет бюджетных средств.

Все поступившие предложения и замечания отражены в своде замечаний и предложений по результатам публичных консультаций.

СЛУШАЛИ по 2 вопросу:

2. Петрова М.Б.: Предлагаю исключить из состава Общественного совета: Родичкина Е.В., Искандерова Э.А., Полтанова Л.Г. (по их желанию) и уменьшить состав общественного совета до 7 человек.

СЛУШАЛИ по 3 вопросу:

3. Нуриахметова В.Л.: ОРВ в Удмуртии: новые правила.

СЛУШАЛИ:

Фатыхова И.Ш.:

Предлагаю голосовать:

1. Оставить проект Постановления в редакции, изложенной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики.

Приняли единогласно

2. Уменьшить состав Общественного совета до 7 человек.

Приняли единогласно.

3. Нуриахметова В.Л. о новых правилах ОРВ.

РЕШИЛИ:

1. Оставить проект Постановления в редакции, изложенной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики.

2. Уменьшить состав Общественного совета до 7 человек.

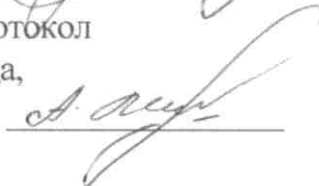
3. Информацию принять к сведению

Председатель Совета



И.Ш. Фатыхов

В окончательной форме протокол
составлен 14 июля 2017 года,
секретарь Совета



А.А. Митрофанова