

Утвержден
Общественным советом при
Министерстве сельского хозяйства
и продовольствия Удмуртской
Республики
(протокол от «27» января 2021 г. № 1)

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской
Республики за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики от 18 февраля 2019 года № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики антимонопольного комплаенса») в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Министерство) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Антимонопольный комплаенс создан в Министерстве в соответствии с приказом Министерства от 26 марта 2019 года № 129 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (антимонопольном комплаенсе)» (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики - министр сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики. Кроме того, определены:

1) уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее – уполномоченное подразделение) функции которого распределены между структурными подразделениями Министерства;

2) функции уполномоченного подразделения, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) приказом Министерства от 26.02.2020 № 68 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики антимонопольного комплаенса на 2020 год» ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса на 2020 год и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса на 2020 год;

4) план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства на 2020 год и карта комплаенс-рисков Министерства на 2020 год (далее – Карта рисков).

Согласно Карте рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Министерства:

1. в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд к комплаенс-рискам относятся: завышение требований при описании предмета закупки, ограничение количества участников закупки, создание отдельным участникам закупок преимущественных условий;

2. в сфере предоставления субсидий субъектам сельскохозяйственного производства в соответствии с Законом Удмуртской Республики «О развитии сельского хозяйства в Удмуртской Республике» к комплаенс-риск относится необоснованное предоставление (отказ в предоставлении) субсидий;

3. в сфере определения победителей конкурса о предоставлении грантов в рамках реализации подпрограммы «Достижение целевых показателей региональной программы развития агропромышленного комплекса» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» к комплаенс-риск относится необоснованное ограничение субъектов предпринимательской деятельности при проведении конкурсов о предоставлении грантов;

4. в сфере определения победителей конкурса о предоставлении грантов в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Удмуртской Республике» к комплаенс-риск относится необоснованное ограничение субъектов предпринимательской деятельности при проведении конкурсов о предоставлении грантов;

5. в сфере выдачи племенных свидетельств, подтверждающих происхождение, продуктивность и иные качества племенного животного, а также происхождение и качество семени эмбриона к комплаенс-рискам относится: взимание платы за предоставление государственной услуги, если

такая плата не предусмотрена действующим законодательством; предъявление требований о предоставлении документов и информации или осуществлении действий, предоставление и осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством;

6. в сфере принятия нормативных правовых актов Министерства к комплаенс-рискам относятся: разработка и принятие нормативных правовых актов Министерства, содержащих дискриминационные условия для субъектов предпринимательской деятельности;

7. в сфере заключения Соглашений в сфере деятельности Министерства к комплаенс-рискам относятся: включение в Соглашения неравных условий и обязательств для хозяйствующих субъектов в одной сфере деятельности влекущее за собой создание дискриминационных условий;

8. в сфере информирования общественности в области деятельности Министерства (размещение новостей, объявлений, публичные выступления и др.) к комплаенс-риск относится создание дискриминационных условий.

Планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрен перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков Министерства. К таким мероприятиям относятся:

усиление внутреннего контроля, активизация работы по выявлению и пресечению конфликта интересов; повышение квалификации сотрудников Министерства;

мониторинг региональных практик применения правовых актов;

усиление эффективности правовой, экономической, антикоррупционной экспертизы, разрабатываемых проектов нормативных правовых актов;

обеспечение публичности заключаемых Соглашений;

повышение качества проработки приоритетных направлений сотрудничества.

Утвержден перечень сотрудников Министерства, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Приказом сотрудники Министерства при ежедневном исполнении своих должностных обязанностей обеспечивают соблюдение требований антимонопольного законодательства, запретов на совершение антиконкурентных действий и заключений антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), осуществляют работу по выявлению и предупреждению, возникающих рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью служебных (трудовых) обязанностей служащих (работников) Министерства,

в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Министерства должны направлять соответствующие предложения в отдел правового обеспечения управления инвестиций Министерства (далее – Отдел).

В 2020 году на рассмотрение Отдела указанные предложения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) ведется работа по повышению качества проработки приоритетных направлений сотрудничества;

6) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не выявлены.

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства в рамках их компетенции проводятся консультирование и обучение сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

По итогам 2020 года в Министерстве произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных приказом Министерства от 26.02.2020 № 68.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве за 2020 год.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с предыдущим годом рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пп}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с предыдущим годом;

КНпп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2019 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2020 году.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2019 и 2020 годы в деятельности Министерства не выявлено. Таким образом, значение КСН по итогам 2020 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации, о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году;

КНоп – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году.

В 2020 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства и со стороны антимонопольного органа, не выявлено. Значение Дпнпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Министерстве мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов Министерства.

3. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году;

Кноп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году.

В 2020 году нормативных правовых актов Министерства, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства и со стороны антимонопольного органа, не выявлено. Значение Днпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Министерстве мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов Министерства.

4. Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников Министерства, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо = 23/23 = 1$$

Значение показателя ДСо составляет 100 %. Высокое значение показателя обеспечивает эффективность антимонопольного комплаенса.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2020 году антимонопольного комплаенса.

Отделом правового обеспечения управления инвестиций
Министерства проводится ознакомление поступающих на государственную
службу в Министерство по вопросам антимонопольного законодательства и
антимонопольного комплаенса. Два сотрудника Министерства прошли
обучение по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд».

Приказы и иные правовые акты Министерства, изданные в рамках
создания и реализации антимонопольного комплаенса, доводятся до
сотрудников Министерства и размещаются для ознакомления на
официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет».

Заместитель Председателя Правительства
Удмуртской Республики - министр
сельского хозяйства и продовольствия
Удмуртской Республики



О.В. Абрамова