

Утвержден
Общественным советом при
Министерстве сельского хозяйства
и продовольствия Удмуртской
Республики
(протокол от «05» февраля 2020 г. № 2)

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской
Республики за 2019 год

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Министерство) требованиям антимонопольного законодательства

В 2019 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики от 18 февраля 2019 года № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики антимонопольного комплаенса») издан приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики от 26 марта 2019 года № 129 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (антимонопольном комплаенсе)» (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики. Кроме того, определены:

1) уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее – уполномоченное подразделение) функции которого распределены между структурными подразделениями Министерства;

2) функции уполномоченного подразделения, направленные на

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) порядок установления ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве. Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики от 9 декабря 2019 года № 614 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики» (далее – Приказ о ключевых показателях) определены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность», подразделе «Конкуренция» размещены Приказ, Приказ о ключевых показателях, приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики от 30 сентября 2019 года № 498 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год».

2. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства и мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом сотрудники Министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью служебных (трудовых) обязанностей служащих (работников) Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Министерства должны направлять соответствующие предложения в управление развития сельских территорий, организационной, контрольной, мобилизационной, кадровой и правовой работы Министерства (далее – Управление).

В 2019 году на рассмотрение Управления указанные предложения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- 5) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не выявлены.

Выявлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства могут возникнуть: при принятии Министерством нормативных правовых актов; при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; при оказании Министерством государственных услуг; при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц; при проведении конкурсов о предоставлении грантов.

В 2019 году сотрудникам Министерства в целях ознакомления и учета в работе направлялись материалы антимонопольного законодательства, правовые акты и информационные материалы об антимонопольном комплаенсе.

При формировании перечня комплаенс-рисков необходимо учесть такие факторы как сфера (направление) деятельности Министерства, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства. При определении уровня риска необходимо учесть факторы, которые способствуют либо препятствуют совершению нарушения антимонопольного законодательства.

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В соответствии с Приказом о ключевых показателях, ключевыми показателями эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса являются:

- 1) наличие правового акта Министерства об антимонопольном комплаенсе;
- 2) определение уполномоченных подразделений;

- 3) утверждение карты комплаенс-рисков;
- 4) работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения, определение вероятности их возникновения (в том числе за предшествующие 3 года);
- 5) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- 6) утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков;
- 7) обучение служащих (работников) Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;
- 8) консультирование служащих (работников) и руководства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- 9) размещение нормативных правовых актов принятых Министерством в 2019 году на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а в случае необходимости в ГИС УР «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики»;
- 10) размещение нормативных правовых актов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а в случае необходимости в ГИС УР «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики»;
- 11) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
- 12) выявление конфликта интересов в деятельности служащих структурных подразделений Министерства, разработка предложений по его исключению, проведение служебных проверок;
- 13) доклад об антимонопольном комплаенсе;
- 14) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с прошлым годом.

Значения ключевых показателей определяются в баллах по каждому ключевому показателю и суммируются.

Согласно механизму оценки эффективности антимонопольного комплаенса, установленному Приказом о ключевых показателях:

высокий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства – от 20 до 26 баллов;

средний уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства – от 15 до 19 баллов;

низкий уровень эффективности антимонопольного комплаенса Министерства – менее 15 баллов.

В соответствии с приведенной в Приказе о ключевых показателях системе подсчета баллов общая сумма составила 16 баллов.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей

свидетельствует о среднем уровне эффективности функционирования в Министерстве в 2019 году антимонопольного комплаенса.

Министр сельского хозяйства
и продовольствия Удмуртской
Республики



О.В. Абрамова