

Заключение по оценке регулирующего воздействия
к проекту постановления Правительства Удмуртской Республики
«О внесении изменения в постановление Правительства Удмуртской
Республики от 10 марта 2015 года № 81 «Об утверждении Положения о
предоставлении субсидии на развитие элитного семеноводства»

I. Описание проблемы, на решение которой направлено государственное регулирование.

Согласно Государственной программе Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы. К 2020 году необходимо довести объем производства зерна до 670 тыс. тонн. Для этого нужно обеспечить рост урожайности сельскохозяйственных культур путем применения целого комплекса мероприятий, среди которых важная роль принадлежит семеноводству.

Удмуртская Республика расположена в зоне рискованного земледелия и урожайность сельскохозяйственных культур по годам остается нестабильной. Существенное влияние оказывают природные факторы, как засуха 2010 и 2013 года, и сложившиеся погодные условия.

Переувлажнение почвы и раннее установление снежного покрова в 2014 и 2015 году неблагоприятно отразились на созревании зерновых культур, что повлияло на снижение урожайности и всхожести семенного материала. В ряде районов республики был введен режим чрезвычайной ситуации.

На 1 февраля текущего года обеспеченность семенами яровых зерновых и зернобобовых культур по республике составляет 100%, но семена соответствующие посевным кондициям составляют 62 %, из них не проходят по всхожести 18%, что ниже уровня прошлых лет.

На основании статьи 17 Федерального закона «О семеноводстве» запрещено использовать для посева семена, которые не соответствуют требованиям государственных стандартов.

Одним из основных требований получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур являются перспективные сорта устойчивых к болезням и вредителям, с высоким потенциалом урожайности, также семена высоких репродукций и качество семенного материала. Качественный семенной материал позволяет обеспечить надлежащий рост растений, снизить негативное влияние сорняков, болезней, вредителей неблагоприятных погодных условий и на этой основе повысить урожайность культуры.

То есть за счет сорта, качественных семян и зональной технологии, обеспеченных надежными техническими средствами, возможно удвоить урожай и валовые сборы растениеводческой продукции. Поэтому необходимо периодически сельскохозяйственным организациям вести работу по замене «старых» сортов на перспективные сорта (сортосмена) и обновление семян низких категорий на высокие категории

(сортообновление).

II. Цели регулирования.

Данный нормативный правовой акт направлен на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей Удмуртской Республики в отрасли растениеводства и не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону о бюджете Удмуртской Республики на текущий год и плановый период.

В Удмуртской Республике достижения целей и решения задач Государственной программы осуществляется за счет основных мероприятий подпрограммы развития элитного семеноводства путем возмещения части затрат на приобретение семян сельскохозяйственных растений высоких репродукций.

Проект Постановления направлен на решение основных приоритетных целей и задач социально-экономического развития Удмуртской Республики, в том числе:

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет сортосмены и сортообновления семян, увеличение урожайности сельскохозяйственных растений;

сохранение рабочих мест и создание дополнительных рабочих мест, отвечающих требованиям безопасности труда;

привлечение в отрасль молодых специалистов.

III. Необходимость государственной поддержки элитного семеноводства.

Государственная поддержка из республиканского бюджета и привлечения средств из бюджета Российской Федерации на возмещение части затрат на покупку качественных семян перспективных сортов высоких репродукций сельскохозяйственных растений будет способствовать повышению урожайности и увеличению доходности сельскохозяйственного производства.

Это позволит систематически проводить обоснованное сортообновление и сортосмену, повысить товарность семян, оптимизировать потребность в них по категориям (оригинальные, элитные, репродукционные) и мероприятия по снижению себестоимости семян будет способствовать оптимизации производства высококачественных семян.

IV. Консультации.

Проект постановления, уведомление о проведении публичных консультаций, пояснительная записка к проекту постановления были размещены на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики в период с 15 января по 30 января 2016 года. Поступило предложение от филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по

Удмуртской Республике об исключении из проекта постановления пункта 11.6 т.к. лицензионный договор с патентообладателем входит в обязательный список документов для оформления сертификата соответствия на семена сельскохозяйственных растений. В обязательном порядке в Орган по сертификации ФГБУ «Россельхозцентр» по Удмуртской Республике предоставляются заверенные копии лицензионных договоров с патентообладателями. Поэтому, с момента подачи заявки на сертификацию семян, семена, которые были приобретены сельхозтоваропроизводителем, встают на определенный учет у специалистов районных отделов филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Удмуртской Республике. Все процессы в технологии возделывания семян контролируются. Для подтверждения сортовых качеств посевов проводится апробация, а для посевных качеств – оценка посевных качеств.

Производство и использование семян запатентованных сортов осуществляется в соответствии с порядком, определяемым Гражданским кодексом.».

V. Ожидаемые результаты, риски и ограничения государственного регулирования.

Реализация мер государственной поддержки о предоставлении субсидий на качественные семена в рамках реализации государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы должна стимулировать увеличение производства зерна и способствовать снижению себестоимости продукции.

Сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий. Колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и объемы их производства, на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность.

Возможность усиления социальной непривлекательности сельской местности, увеличения разрыва между уровнями жизни города и села создает серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности, что, в свою очередь, провоцирует нехватку трудоспособного населения, и ставит под угрозу реализацию программ развития аграрного сектора.

В связи с недофинансированием из бюджета Удмуртской Республики по направлениям государственной поддержки в рамках реализации государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы, возможно невыполнение принятых плановых показателей вышеуказанной программы и (или) снижение ее эффективности.

V. Реализация государственного регулирования и последующий мониторинг.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики:

обеспечивает реализацию Программы в соответствии с Планом мероприятий Программы;

представляет отчет о реализации Программы в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики по установленным законодательствам формам и срокам;

осуществляет проведение мониторинга реализации Программы;

ежегодно формирует бюджетные заявки на бюджетные ассигнования из бюджета Удмуртской Республики и в установленном порядке представляет их в Министерство экономики Удмуртской Республики.

Министр



А.А. Прохоров

Отчет по результатам публичных консультаций,
проведенных в целях оценки регулирующего воздействия
по проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «О
внесении изменения в постановление Правительства Удмуртской Республики
от 10 марта 2015 года № 81 «Об утверждении Положения о предоставлении
субсидии на развитие элитного семеноводства»

1. Общие сроки проведения публичных консультаций:

"15" января 2016 года - "30" января 2016 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством электронной почты	15 января - 30 января 2016 года	1 (количество просмотров на сайте Минсельхозпрода УР – 78)

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций:

1 организация

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1.	Филиал ФГБУ «Россельхозцентр» по УР	1	100

4. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):

По результатам анализа опросных листов выявлено:

5. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

в целях проведения публичных консультаций Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики были сформированы уведомление о проведении публичных консультаций и перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, которые были размещены на официальном сайте Министерства. С данными документами ознакомились 78 пользователей сети «Интернет». В сроки отведенные на проведение публичных консультаций, предложения и замечание поступило одно.

Приложение № 1
к отчету по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 10 марта 2015 года № 81 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии на развитие элитного семеноводства»

Список участников публичных консультаций

№ п/п	Наименование участника публичных консультаций	Формы публичных консультаций, в которых принял участие участник публичных консультаций
1.	Курылев Марат Васильевич, руководитель филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по УР	Письменное обращение

Приложение № 2
к отчету по результатам публичных
консультаций, проведенных в целях оценки
регулирующего воздействия
по проекту постановления
Правительства Удмуртской
Республики «О внесении
изменений в постановление
Правительства Удмуртской
Республики от 10 марта 2015 года № 81
«Об утверждении Положения
о предоставлении субсидии
на развитие элитного семеноводства»

Свод замечаний и предложений
по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий (позиция) регулирующего органа
	В целом проект одобрен, предлагается исключить из проекта Положения абзац 6 пункта 11, т.к. в соответствии с порядком, определенным Гражданским Кодексом данные функции проведения сертификации семян возложены на филиал ФГБУ «Россельхозцентр» по УР	Курьлев Марат Васильевич, руководитель филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по УР	Данные замечания и предложения учтены в проекте постановления

Приложение № 3
к отчету по результатам публичных
консультаций, проведенных в целях оценки
регулирующего воздействия
по проекту постановления
Правительства Удмуртской
Республики «О внесении
изменений в постановление
Правительства Удмуртской
Республики от 10 марта 2015 года № 81
«Об утверждении Положения
о предоставлении субсидии
на развитие элитного семеноводства»

Список мнений, полученных по результатам публичных консультаций,
содержание которых не относится к предмету публичных консультаций

Абзац 5 и 6 пункта 11 проекта Постановления Правительства
Удмуртской Республики изложили в следующей редакции:

«5) копии документов, удостоверяющих полномочия организаций,
занимающихся производством и (или) подготовкой семян
сельскохозяйственных растений к посеву и их реализацией, или лиц,
уполномоченных этими организациями (для заявителей, указанных в абзаце
третьем пункта 7 настоящего Положения);

б) справки-расчета субсидии по формам согласно приложениям 2 и
(или) 3 к настоящему Положению.».